

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

RESTRICTED

G/C/W/101

18 de noviembre de 1997

(97-5055)

Consejo del Comercio de Mercancías

Original: inglés

ELEMENTOS QUE HAN DE CONSIDERARSE EN EL EXAMEN GENERAL DE LA APLICACIÓN DEL ACUERDO SOBRE LOS TEXTILES Y EL VESTIDO (ATV)

Comunicación de Colombia¹

Se ha recibido de la Misión Permanente de Colombia, en nombre de los miembros de la OITP que son también Miembros de la OMC, la siguiente comunicación para que se distribuya a los Miembros.

Evaluación de la aplicación de las normas y disciplinas del GATT reforzadas

En las dos reuniones anteriores del Consejo del Comercio de Mercancías se distribuyeron dos documentos no oficiales presentados por Colombia en nombre de los miembros de la OITP que son también Miembros de la OMC:

- El primero contenía una evaluación de los programas de integración de los cuatro Miembros de la OMC que mantenían restricciones cuantitativas al amparo del AMF y del ATV.
- El segundo documento no oficial se refería a la aplicación de medidas de salvaguardia de transición por esos Miembros.

En lo que respecta a la aplicación de las normas y disciplinas del GATT reforzadas, me complace distribuir un tercer documento no oficial en nombre de los miembros de la OITP que son también Miembros de la OMC.

Como los presentados en las dos reuniones anteriores, este tercer documento no oficial contiene también cuadros que no requieren aclaración y se explican por sí mismos.

1. Medidas antidumping

El cuadro I muestra el número de procedimientos antidumping y compensatorios iniciados por las Comunidades Europeas, por sector de productos.

- Puede observarse que los productos textiles han sido el objetivo del mayor número de procedimientos.

¹Se ha distribuido inicialmente como documento no oficial en la reunión del Consejo del Comercio de Mercancías celebrada el 7 de noviembre de 1997.

- Como se indica en las notas del cuadro I, durante los dos primeros años del ATV Noruega no inició ningún procedimiento antidumping con respecto a las importaciones de productos textiles. El Canadá no inició ningún nuevo procedimiento antidumping. Examinó las tres medidas ya existentes y suprimió la aplicación de un derecho antidumping. En el caso de los Estados Unidos, la Comisión de Comercio Internacional de los Estados Unidos emitió una determinación negativa de daño en un procedimiento antidumping iniciado contra las importaciones de hilados sencillos de rayón procedentes de Austria, por lo que no impuso ningún derecho antidumping.

El cuadro II pone de manifiesto el esquema repetitivo de los procedimientos antidumping iniciados por la Unión Europea, que afectan siempre a los mismos productos y a países cuyas exportaciones de esos productos ya han sido objeto de restricciones cuantitativas al amparo del ATV.

- Además de equivaler a una doble protección, esta utilización repetida de procedimientos antidumping entraña pérdidas para las empresas.

El cuadro III muestra la cuantía del comercio afectado por los procedimientos antidumping iniciados por la UE.

- Puede observarse que, en total, más de la mitad de las importaciones de la UE de los productos en cuestión procedentes de países no pertenecientes a la UE fueron objeto de procedimientos antidumping.
- El cuadro muestra también que estos procedimientos antidumping se aplican generalmente a productos distintos de las prendas de vestir, es decir, a productos de gran intensidad de capital.

Considerado desde el punto de vista del contexto y la finalidad del ATV, que es eliminar progresivamente las restricciones cuantitativas discriminatorias derivadas del AMF y liberalizar así en mayor medida el comercio de los productos textiles, esta pronunciada utilización de los procedimientos antidumping influye de forma importante en la transición efectiva y sin problemas del sector al GATT.

2. Nuevas formalidades aduaneras y administrativas

Uno de los Miembros de la OMC adoptó ciertas medidas con respecto a las formalidades aduaneras y otros trámites administrativos.

En primer lugar:

- Los Estados Unidos introdujeron cambios en sus normas de origen relativas a los textiles y el vestido después de la aplicación del ATV.
- Estos cambios provocaron efectos perturbadores en el acceso a los mercados previsto en el ATV.
- Los cambios, en vigor desde julio de 1996, obligaron a los exportadores a modificar el origen de los productos de ciertos envíos, que ya habían salido, a efectos de su despacho de aduana. Esto causó problemas en la administración de los contingentes por los países exportadores.
- Cuando la Unión Europea presentó una reclamación al amparo del procedimiento de solución de diferencias de la OMC, los Estados Unidos aceptaron volver a las normas

anteriores a 1996, pero solamente con respecto a los productos de interés para la Unión Europea.

En segundo lugar:

- Los Estados Unidos han decidido recientemente mantener las prescripciones en materia de visados incluso para los productos que quedarán integrados en el GATT a partir de enero de 1998.
- Esta exigencia infringe la obligación de respetar el principio NMF consagrada en el GATT y es contraria al principio de integración de los textiles en el GATT.

En tercer lugar:

- Las autoridades aduaneras de los Estados Unidos han impuesto requisitos de pago de fianzas a los envíos de empresas sospechosas de participar en reexpediciones. Posteriormente, las autoridades aduaneras incrementaron las cuantías mínimas de fianza para todos los importadores de textiles y prendas de vestir cualquiera que sea el origen de los productos.
- El requisito de pago de fianzas acrecentó el costo de las importaciones.
- El incremento de los trámites y del costo de las importaciones influye negativamente en la decisión de los importadores de obtener los productos de diversas fuentes.

3. Conclusiones

Todas las medidas mencionadas han afectado al proceso de integración y constituyen nuevos obstáculos al comercio de los textiles, por lo que tienen importantes repercusiones en la aplicación del ATV.

Estos nuevos obstáculos han incrementado aún más las restricciones impuestas a los textiles y el vestido.

Las medidas antidumping aplicadas a los productos objeto de restricciones cuantitativas representan una doble protección y son, por tanto, contrarias al espíritu del ATV. Los cambios en las normas de origen y el mantenimiento de las prescripciones en materia de visados para los productos integrados parecen ser contrarios a las normas del GATT.

En el examen general de la aplicación del ATV, el Consejo del Comercio de Mercancías debería considerar todas estas cuestiones en el contexto de la aplicación de las normas y disciplinas del GATT reforzadas.

Quisiera pedir también que este documento no oficial, y los dos documentos no oficiales anteriores presentados por Colombia en nombre de los miembros de la OITP que son también Miembros de la OMC, se distribuyan como documentos formales del Consejo del Comercio de Mercancías.

CUADRO I

Medidas antidumping y compensatorias de la UE, por sector

Grupo de productos	1992	1993	1994	1995	1996	Total
Productos textiles	-	1	17	4	10	32
Productos electrónicos	13	7	3	3	-	30
Productos químicos	10	5	3	3	-	22
Hierro y acero	3	-	7	7	9	21
Los demás metales	5	5	3	3	1	19
Los demás productos de ingeniería mecánica	-	2	4	4	-	9
Madera y papel	-	-	-	-	-	1
Los demás	8	1	1	6	5	27

Fuente: Decimoquinto informe anual presentado por la Comisión de la Comunidad Europea al Parlamento Europeo sobre las actividades antidumping y antisubvención de la Comunidad, Bruselas, 16 de septiembre de 1997, COM(97)428 final.

Notas: Noruega no inició ningún procedimiento antidumping en los dos primeros años de aplicación del ATV.

El Canadá no inició ningún nuevo procedimiento antidumping. Examinó las tres medidas ya existentes y, como resultado, suprimió la aplicación de un derecho antidumping.

Los Estados Unidos iniciaron un procedimiento antidumping contra las importaciones de hilados sencillos de rayón procedentes de Austria en 1996. La Comisión de Comercio Internacional de los Estados Unidos concluyó la investigación con una determinación negativa de daño, por lo que no se impuso ningún derecho antidumping.

Observaciones:

- El cuadro muestra el número de investigaciones antidumping y compensatorias iniciadas por la UE, por sectores de productos.
- Puede observarse que los productos textiles fueron objeto del mayor número de procedimientos.

CUADRO II

Esquema repetitivo de la utilización de procedimientos antidumping por la UE

I. Tejidos de fibras discontinuas sintéticas:

Primera investigación:

- | | |
|--------------|-----------------------|
| - Iniciada | 20 de enero de 1994 |
| - Finalizada | 19 de febrero de 1996 |

II. Tejidos de algodón:

Primera investigación:

- | | |
|--------------|-----------------------|
| - Iniciada | 20 de enero de 1994 |
| - Finalizada | 19 de febrero de 1996 |

Segunda investigación:

- | | |
|--|-------------------------|
| - Iniciada | 21 de febrero de 1994 |
| - Derechos antidumping provisionales | 20 de noviembre de 1996 |
| - Retirada de los derechos provisionales | 18 de mayo de 1997 |

Tercera investigación:

- | | |
|----------------------------------|---------------------|
| - Presentación de la reclamación | 22 de mayo de 1997 |
| - Iniciación de la investigación | 11 de julio de 1997 |

III. Ropa de cama:

Primera investigación:

- | | |
|--------------|---------------------|
| - Iniciada | 25 de enero de 1994 |
| - Finalizada | 10 de julio de 1996 |

Segunda investigación:

- | | |
|--|--------------------------|
| - Iniciada | 13 de septiembre de 1996 |
| - Aplicación de derechos provisionales | 13 de junio de 1997 |

Fuente: Diversas notificaciones de la CE.

Observaciones:

- El cuadro pone de manifiesto la repetición de los procedimientos antidumping contra los mismos productos, que afectan a países cuyas exportaciones de esos productos ya han sido objeto de restricciones cuantitativas al amparo del AMF y del ATV.
- Además de constituir una doble protección, la utilización repetida de procedimientos antidumping entraña pérdidas para las empresas.

CUADRO III

Importaciones objeto de procedimientos antidumping por la UE en 1996

Valor: 1.000 ecus

Volumen: toneladas

	Producto	Volumen			Valor		
		Importaciones de procedencia extra-comunitaria	Importaciones objeto de medidas antidumping	(3) como porcentaje de (2)	Importaciones de procedencia extra-comunitaria	Importaciones objeto de medidas antidumping	(6) como porcentaje de (5)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)
1.	Tejidos de algodón (sin blanquear, grises)	238.263	137.779	57,83	831.663	476.901	57,34
2.	Ropa de cama	84.292	52.990	62,86	547.560	323.427	59,07
3.	Hilados de algodón	10.215	1.244	12,18	26.883	2.821	10,49
4.	Hilados de poliéster (hilados texturados)	92.943	52.653	56,65	192.106	99.061	51,57
5.	Hilados de poliéster (hilados preorientados)	80.749	34.804	43,10	133.133	50.505	37,94
6.	Hilados de poliéster (fibras sintéticas o artificiales discontinuas)	90.189	21.283	23,60	235.680	53.920	22,88
7.	Fibras textiles sintéticas de poliéster	112.137	49.579	44,21	138.157	54.048	39,12
8.	Bolsas de deporte	127.034	99.184	78,08	767.347	545.743	71,12
9.	Bolsos	14.694	11.368	77,36	110.889	81.737	73,71
10.	Maletas y artículos de viaje	12.584	9.977	79,28	71.000	48.648	68,52
11.	Cordeles, cuerdas y cordajes de polietileno o polipropileno	5.311	1.002	18,87	12.354	1.512	12,24
12.	Sacos tejidos de poliolefina	35.832	5.640	15,74	51.158	6.844	13,38
13.	Sacos y bolsos de polietileno o polipropileno	35.832	19.428	54,22	51.158	26.609	52,01
14.	Cuerda para atadoras y gavilladoras	11.337	3.344	29,50	8.840	2.273	25,71
15.	Cintas de máquinas de escribir	1.150	879	76,43	46.206	33.257	71,98
	TOTAL	916.730	501.154	54,67	3.172.976	1.807.306	56,96

Fuentes: G/ADP/N/22/EEC y Eurostat, comercio intracomunitario y comercio exterior de la UE, agosto de 1997.

Nota: 1) Se han excluido los datos correspondientes a las partidas de la Nomenclatura Combinada que no abarca el ATV.
2) Los procedimientos iniciados contra los productos de los N^{os} 12 y 13 se refieren al mismo código de la Nomenclatura Combinada. Por tanto, en estos dos casos las importaciones procedentes de países no pertenecientes a la UE se han computado solamente una vez en el total global.

Observaciones:

- El cuadro muestra la cuantía del comercio afectado por los procedimientos antidumping de la UE en 1996. En total, más de la mitad de las importaciones de la UE de los productos en cuestión de procedencia extracomunitaria ha sido objeto de estos procedimientos.
- El cuadro muestra también que los procedimientos antidumping se aplican generalmente a productos que no son prendas de vestir, es decir, a productos de gran intensidad de capital.