

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

WT/CTE/W/205
8 de mayo de 2002

(02-2597)

Comité de Comercio y Medio Ambiente

Original: inglés

TALLER DEL PNUMA SOBRE LOS EFECTOS DE LAS POLÍTICAS RELACIONADAS CON EL COMERCIO SOBRE LA PESCA Y LAS MEDIDAS PARA LA ORDENACIÓN SOSTENIBLE DE LA PESCA GINEBRA, 15 DE MARZO DE 2002

RESUMEN DEL PRESIDENTE

Aportación del PNUMA

I. INTRODUCCIÓN

1. Está generalizado el entendimiento de que la explotación excesiva de los recursos marinos mundiales supone una amenaza cada vez mayor para la ordenación sostenible de las pesquerías mundiales. Según el informe de la FAO sobre *El estado mundial de la pesca* (2000), el 50 por ciento de los recursos pesqueros mundiales se explota plenamente, del 15 al 18 por ciento está sobreexplotado y entre el 9 y el 10 por ciento de las poblaciones se ha agotado o se recupera del agotamiento. Se requieren intervenciones de grandes proporciones para conseguir de nuevo poblaciones estables.

2. El sector de la pesca presenta gran importancia para los países en desarrollo. El pescado es un producto objeto de gran actividad comercial: se comercializa cerca de la tercera parte de la producción mundial de pescado. La liberalización del comercio en el sector de la pesca, con la cual aumenta el nivel del comercio de pescado y productos de la pesca, podría perjudicar a las poblaciones de peces de muchas zonas. Esto ocurre especialmente cuando no existen reformas que permitan compensar los efectos de los sistemas de ordenación de la pesca encaminadas a suprimir los incentivos perjudiciales de la pesca de libre acceso y en régimen mancomunado y cuando no se robustecen los sistemas de supervisión y cumplimiento orientados a la conservación de las poblaciones de peces. Si se suprimen los incentivos perjudiciales, la liberalización del comercio puede reportar ganancias en forma de bienestar económico y desarrollo.

3. En los principales países que practican la pesca, las subvenciones orientadas a crear mayor capacidad (embarcaciones y equipo), así como el apoyo operacional y los acuerdos de acceso a caladeros extranjeros garantizados por pagos efectuados por el gobierno, han fomentado la actividad pesquera a un nivel que supera considerablemente la capacidad de reproducción de las poblaciones locales de peces. Ha quedado demostrado que, a falta de regímenes de ordenación apropiados, las políticas de apoyo oficial excesivo y, en especial, las subvenciones al sector de la pesca mantienen una relación causal directa con la generación o el mantenimiento de un exceso de capacidad y con el agotamiento de las poblaciones de peces.

II. OBJETIVOS DEL TALLER

4. El taller organizado por el PNUMA, en consulta con las Secretarías de la OMC, la FAO y la OCDE, ofreció a los funcionarios de los gobiernos, las organizaciones intergubernamentales y las

organizaciones no gubernamentales un foro abierto para analizar los efectos de las políticas relacionadas con el comercio sobre la pesca y examinar medidas para una ordenación sostenible de la pesca.

5. Los objetivos del taller consistían en propiciar un mejor entendimiento de los efectos económicos y ambientales, así como de los efectos sociales conexos, de las políticas relacionadas con el comercio, con inclusión de las subvenciones a la pesca, y en analizar la manera de reformar las actuales políticas para contribuir a la ordenación sostenible de la pesca en todo el mundo.

6. El taller también tenía por objeto facilitar la transferencia de análisis sustantivos y debates conexos a las negociaciones sobre subvenciones a la pesca que se celebrarán en el Grupo de Negociación sobre las Normas de la OMC. Como se especifica en la Declaración Ministerial de Doha, estas negociaciones forman parte integrante del mandato general y deberán haber concluido en enero de 2005.

7. Asistieron al taller unos 80 participantes que comprendían 55 funcionarios nacionales en la esfera del comercio y el medio ambiente, representantes de organizaciones intergubernamentales (la OMC, la OCDE, la FAO, la UNCTAD y el APEC), la Comisión Europea y unas 20 organizaciones no gubernamentales.

III. EXPERIENCIAS NACIONALES

8. El PNUMA ha llevado a cabo varios estudios por países para determinar los efectos del comercio y de las políticas relacionadas con el comercio en sectores concretos. Ciertos estudios recientes se centraron en el sector de la pesca de la Argentina y el Senegal. Los estudios revelaron que es posible que los países en desarrollo que facilitan el acceso a sus aguas a flotas pesqueras extranjeras pierdan más de lo que ganan. Las investigaciones llevadas a cabo en los países no dejaban duda de que los costos a largo plazo, en forma de pérdidas de los ingresos percibidos por los pescadores locales, daños ambientales y agotamiento de las poblaciones de peces autóctonas, pueden contrarrestar con creces los beneficios financieros de corto plazo derivados de acuerdos pesqueros y gobiernos extranjeros. El PNUMA encargó en 2001 otros dos estudios sobre los efectos económicos y ambientales, junto con los efectos sociales conexos, de la liberalización del comercio y las políticas relacionadas con el comercio, con inclusión de las subvenciones a la pesca, en Mauritania y Bangladesh. El objetivo de estos proyectos consiste en contribuir a la preparación de reformas de las políticas actuales y en elaborar conjuntos de medidas políticas que contribuyan a la ordenación sostenible de la pesca. Se presentaron los siguientes resultados:

- Con la presentación del estudio sobre Mauritania se reveló que a raíz de la liberación del comercio un volumen cada vez mayor de las exportaciones, fundamentalmente las de pulpo y camarones, se dirigía a los mercados europeo y japonés, y que el sector de la pesca representaba cerca del 54 por ciento de la entrada de divisas. El aumento del comercio y la explotación excesiva han agotado apreciablemente las poblaciones de pulpo y de mero, que han disminuido notablemente en los últimos 15 años, mientras que los peces sierra han desaparecido. El empleo directo local en el sector de la pesca artesanal del pulpo bajó entre 1996 y 2001, pasando de casi 5.000 personas a unas 1.800. El estudio señalaba que los acuerdos pesqueros internacionales eran una de las principales causas. Así, por ejemplo, en el caso de la pesca del camarón estos acuerdos han facilitado a las flotas extranjeras la posibilidad de utilizar un material que incrementa las capturas (por ejemplo, una luz de malla más reducida), con lo cual estas flotas entran en competencia directa con los productores mauritanos por el pescado y los mercados de productos pesqueros. En el estudio se llega a la

conclusión de que deben imponerse salvaguardias rigurosas antes de ampliar la actividad pesquera y el acceso correspondientes a las flotas extranjeras.

- El estudio sobre Bangladesh mostró que la liberalización del comercio ha provocado un aumento significativo de la producción y la exportación en el sector de la pesca, que representaban el 3,3 por ciento del PIB en 1999, y que en 2001 la producción dio empleo a más de 917.000 personas. El análisis del sector de la pesca de Bangladesh indicaba que las subvenciones a la producción pesquera son insignificantes y que la producción actual se sitúa por debajo del rendimiento sostenible estimado, lo cual viene a sugerir que el sector no está sobreexplotado y que existen buenas posibilidades de inversión y desarrollo adicionales que redundarían en mayor bienestar público. Sin embargo, en el estudio se advertía que, de no implantarse un sistema de ordenación complementario eficaz que acompañase el aumento de la producción, era probable que se adoptaran prácticas de pesca no sostenibles y que las poblaciones de peces disminuyeran intensamente.
- El estudio llevado a cabo acerca de Uganda demostró que el valor de las exportaciones procedentes de la pesca pasó de 1,4 millones de dólares EE.UU. en 1990 a 78 millones de dólares EE.UU. en 2001 y que más de 1 millón de personas estaban empleadas en el sector de la pesca y otros sectores situados en fases posteriores del proceso productivo. Aunque el promedio anual de 220.000 millones de toneladas de pescado capturado se sitúa por debajo del rendimiento sostenible marginal estimado en 330.000 millones de toneladas, cada vez son más patentes algunos efectos negativos de la liberalización del comercio y de las políticas oficiales inadecuadas, que se manifiestan con la disminución de las capturas, y por tanto de los alimentos disponibles para las poblaciones locales, la disminución de la diversidad biológica y un aumento de la contaminación del agua ocasionado por la descarga de efluentes no tratados procedentes de la industria transformadora del pescado y otras industrias. La evolución reciente, orientada a implantar sistemas de ordenación sostenible de la pesca aplicando las recomendaciones normativas formuladas en el anterior proyecto del PNUMA finalizado en 1999, junto con algunos proyectos patrocinados por el gobierno, han sentado las bases para el establecimiento de unas medidas de conservación eficaces. No obstante, el éxito que éstas obtengan a largo plazo dependerá de una financiación suficiente y de que el gobierno efectivamente las aplique.
- En un estudio presentado por el Japón se comparaba el caso de la pesca de atún común en el Océano Atlántico Occidental, que está eficazmente regulada mediante contingentes establecidos por la Comisión Internacional para la Conservación del Atún Atlántico (CICAA), con el caso de la pesca del atún patudo en el Océano Índico. El estudio demostraba que la disminución de la población de atún patudo se debe fundamentalmente al aumento de la pesca practicada por países que no son miembros de la Comisión del Atún para el Océano Índico. El incremento de las capturas se debía al aumento de la demanda de atún patudo en el mercado japonés, al incremento de los precios en dólares motivado por el aumento del valor del yen y a la estabilización de los precios del atún nacional como consecuencia de esta revalorización. Para controlar el aumento del volumen de pesca de atún se juzgaba necesario regular la actividad de los países que no son miembros. No obstante, en vista de la dificultad que entraña la aplicación, puede que para resolver el problema haga falta aplicar medidas comerciales en detrimento de los países que no son miembros.

IV. FUNCIÓN DE LAS ORGANIZACIONES INTERNACIONALES

9. La Secretaría de la OMC explicó que a raíz de la Cuarta Conferencia Ministerial de la OMC, celebrada en Doha (Qatar), las subvenciones a la pesca se han incorporado por primera vez al programa de negociación de forma explícita. El párrafo 28 de la Declaración Ministerial, que trata de las negociaciones en la esfera de las normas de la OMC, dispone que "en el contexto de estas negociaciones, los participantes también procurarán aclarar y mejorar las disciplinas de la OMC con respecto a las subvenciones a la pesca, teniendo en cuenta la importancia de este sector para los países en desarrollo". Las subvenciones a la pesca se examinarán en el subgrupo de negociación, pero todavía es muy pronto para aventurar qué forma precisa adoptarán estas negociaciones. Puede que los productos de la pesca figuren igualmente en las negociaciones sobre el acceso a los mercados, que comprenden todos los productos no agrícolas.

10. La FAO informó de que, en su 24º período de sesiones, el Comité de Pesca había recomendado que el trabajo de la FAO en relación con las subvenciones a la pesca se coordinara estrechamente y se complementara con el trabajo al respecto de otros organismos intergubernamentales y que la FAO desempeñara un papel rector en la promoción de dicha cooperación. En consecuencia, en una reunión de organismos intergubernamentales organizada por la FAO en mayo de 2001, se identificaron nuevas oportunidades de cooperación. Más adelante en el año en curso podría celebrarse una reunión complementaria. De momento está previsto que del 3 al 6 de diciembre de 2002 se celebre una segunda Consulta de expertos sobre la utilización de las subvenciones a la pesca a la que seguirá una consulta técnica gubernamental. La FAO opina que las labores encaminadas a someter a una disciplina la utilización de las subvenciones saldrían beneficiadas de un mejor entendimiento empírico de la magnitud y la verdadera naturaleza de los efectos de las subvenciones.

11. A título de principales fuentes de datos relativos a las transferencias financieras, la OCDE presentó la *Review of Fisheries in OECD countries* (Panorama de la pesca en los países de la OCDE) (que se publica cada dos años), el estudio de la OCDE titulado *Transition to Responsible Fisheries: Economic and Policy Implications* (Transición a la pesca responsable: consecuencias económicas y de política) (publicado en 2000) y un estudio en curso sobre la liberalización de los mercados. Las transferencias procedentes de los presupuestos públicos que aumentan los ingresos, las transferencias que reducen los costos y los servicios generales (infraestructura de la pesca, ordenación y costos de investigación) se incluyen como otros tantos tipos de transferencias financieras, pero no se hace referencia a las transferencias regionales y locales, las transferencias que no constan en los presupuestos (en virtud de disposiciones del derecho fiscal) y las medidas de sostenimiento de los precios de mercado. La OCDE presentó un marco teórico para analizar los efectos que tienen en el suministro de recursos el comercio y las medidas comerciales en función del tipo de régimen de ordenación.

12. El Centro Internacional de Comercio y Desarrollo Sostenible puso de relieve las posibilidades de obtener un "resultado positivo para todos los sectores" que existen en relación con la cuestión de las subvenciones a la pesca y la posible necesidad de otorgar un trato diferenciado a las subvenciones en los países desarrollados y en los países en desarrollo, aparte de otras esferas que se deben investigar en relación con las necesidades de desarrollo. Otras cuestiones relacionadas con el comercio también ofrecían importantes posibilidades en relación con el desarrollo y el medio ambiente, sobre todo las relacionadas con el acceso a los mercados. La intensificación de la colaboración entre las organizaciones no gubernamentales y las organizaciones intergubernamentales reviste especial importancia en vista del mandato de negociación, posiblemente de escaso margen, y del escaso plazo de que se dispone para llegar a un acuerdo en la OMC.

13. El WWF propugnó la adopción de un enfoque integrado e innovador en relación con las negociaciones y exhortó a que las negociaciones en el marco de la OMC se ocuparan del medio ambiente y el desarrollo en calidad de objetivos primarios. La concentración exagerada en las "distorsiones del comercio" iría en perjuicio de la obtención de resultados positivos para todos los sectores. El WWF puso de relieve que algunas subvenciones a la pesca pueden ser positivas desde el punto de vista del medio ambiente y el desarrollo. Así pues, la dificultad estriba en separar las subvenciones "buenas" de las "malas" por lo que se refiere a sus efectos en la ordenación sostenible de los recursos y el desarrollo sostenible. Recordando la referencia a las negociaciones sobre las subvenciones a la pesca (en el párrafo 28 de la sección "Normas de la OMC"), recogida en el párrafo 31 de la sección "Comercio y Medio Ambiente" de la Declaración Ministerial de Doha, el WWF también subrayó la necesidad de aumentar la transparencia.

14. En el debate posterior se recomendó que las futuras actividades encaminadas a alcanzar un acuerdo internacional sobre a las reformas de los aspectos de las políticas de ordenación de la pesca relacionados con el comercio se basaran en una colaboración mejorada entre las instituciones internacionales pertinentes como, por ejemplo, la FAO, la OCDE, la OMC, el PNUMA, y las organizaciones regionales de ordenación de la pesca, con arreglo a sus respectivos mandatos, programas de trabajo en curso y especialización.

V. LAS PREOCUPACIONES FUNDAMENTALES

A. DEFINICIÓN DE TRABAJO DEL TÉRMINO "SUBVENCIÓN" EN EL SECTOR DE LA PESCA

15. Las subvenciones a la pesca constituyen un aspecto importante de la ordenación sostenible de la pesca. Un acuerdo sobre la definición de trabajo del término "subvenciones" es una medida necesaria para someterlas a sendas disciplinas en relación con el medio ambiente y con el comercio. En el debate celebrado en el taller se destacaron las siguientes cuestiones relativas al término "subvención":

- Hace falta determinar la manera en que los gobiernos puedan aportar información más transparente acerca de las transferencias financieras que facilitan al sector de la pesca. La notificación de las subvenciones a la OMC es muy desigual e incompleta, tanto para los países desarrollados como para los países en desarrollo. Ello se debe en parte a la falta de una definición precisa de las subvenciones. El acuerdo sobre una definición de trabajo aumentaría la transparencia de las subvenciones, pues se aclararía la cuestión de cuáles son las categorías de subvención de las que deben dar cuenta los gobiernos.
- Se examinó la posibilidad de basarse en la definición de "subvención" que figura en el Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias (SMC) de la OMC. En este Acuerdo se define concretamente subvención como "una contribución financiera" facilitada por un gobierno o siguiendo instrucciones de éste que otorga "un beneficio" (OMC, 1995). A continuación se especifica que, para que se considere subvención, esa contribución debe constar de uno de los siguientes elementos: i) una transferencia directa de fondos o posibles transferencias directas de fondos o de pasivos; ii) ingresos condonados o no recaudados que en otro caso se adeudarían al gobierno; iii) facilitación a una sociedad o un sector de bienes o servicios que no sean de infraestructura general; o iv) alguna forma de sostenimiento de los ingresos o de los precios.
- Pese a las limitaciones de la definición existente, algunos participantes propusieron que se aclarara la definición en función de cada sector, como, por ejemplo,

incluyendo las subvenciones indirectas pero explícitas. Otros opinaban que será difícil precisar este tipo de aclaración y mencionaron el hecho de que en la Ronda Uruguay no se logró llegar a un acuerdo plurilateral sobre las definiciones de subvención por sectores. Con todo había que centrarse en las subvenciones que puedan identificarse. La mayoría de los participantes juzgó que no sería práctico incorporar a la definición el hecho de que no se repercutiesen en la industria pesquera los costos de los servicios de ordenación de la pesca o el hecho de que los gobiernos no atendiesen a la aplicación de unas prácticas pesqueras suficientemente sostenibles.

B. VINCULACIÓN ENTRE LAS SUBVENCIONES, LAS CONDICIONES DE LA ORDENACIÓN Y LAS POBLACIONES DE PECES

16. Es necesario disponer de criterios y metodologías apropiados para establecer vínculos entre las subvenciones, el exceso de capacidad y la sobrepesca con vistas a determinar cuáles son las subvenciones que perjudican a los recursos pesqueros y cuáles las que no los perjudican. Es general el acuerdo en torno a la importancia de establecer una clasificación de las subvenciones por categorías que indique los distintos efectos, teniendo en cuenta que algunas medidas oficiales de ayuda pueden presentar efectos sociales positivos. En relación con las vinculaciones se examinaron las siguientes cuestiones:

- Resulta beneficioso establecer parámetros que indiquen si la pesca es de libre acceso, si se han asignado derechos de propiedad a los pescadores y acerca del tipo de control de la captura de que se dispone. En el marco teórico presentado por la Secretaría de la OCDE se analizan los efectos que tienen en el suministro de recursos el comercio y las medidas comerciales en función del tipo de régimen de ordenación.
- Se insistió en que las subvenciones no son la única causa de la sobrepesca. Para resolver el problema también hacen falta regímenes apropiados de ordenación de la pesca.
- Algunos participantes opinaron que suelen figurar subvenciones expresas aunque indirectas en acuerdos pesqueros internacionales que establecen compensaciones financieras con contrapartida del acceso de flotas pesqueras de países que pescan en aguas distantes. El análisis de esos acuerdos indica que podrían fomentar y facilitar la sobrepesca en las aguas de los países en desarrollo. Estas subvenciones se encuentran entre aquéllas cuya reforma debería considerar prioritaria la comunidad internacional.
- Aunque la determinación de los vínculos que existen entre subvenciones, ordenación y poblaciones de peces generará información general de gran valor, hará falta adoptar enfoques ajustados a cada caso para hallar soluciones satisfactorias a escala local.
- Se puso de relieve la dificultad que supone distinguir los efectos de las subvenciones de los efectos de las condiciones de ordenación, sobre todo en relación con los recursos de libre acceso. Se suscitaron cuestiones relativas a la necesidad y a la viabilidad de cuantificar los efectos de las subvenciones, pues las investigaciones ya han aportado resultados de bastante peso en el sentido de que existen repercusiones negativas a las que se debe hacer frente. Debería centrarse el trabajo en mayor medida en las cuestiones relacionadas con la aplicación de las políticas que en las tareas metodológicas de carácter técnico.
- Se hizo hincapié en que los debates centrados en las subvenciones a la pesca no deberían limitarse a las negociaciones en el marco de la OMC. Es igualmente

importante ser parte de acuerdos de ordenación pesquera internacionales y regionales y atenerse a sus prescripciones.

C. TRATO ESPECIAL DE LOS PAÍSES EN DESARROLLO

17. Las condiciones, necesidades y prioridades particulares de los países en desarrollo y de las pesquerías pequeñas de estos países deben tenerse en cuenta al elaborar las políticas. En relación con el trato especial para los países en desarrollo se examinaron las siguientes cuestiones:

- Los países en desarrollo, y en especial los países menos adelantados, deben recibir trato especial por lo que se refiere a la reducción o eliminación de las subvenciones. Este trato puede revestir la forma de la concesión a los países en desarrollo de un período de eliminación gradual a lo largo de varios años y de una exención temporal y/o condicional de las disciplinas aplicadas a determinados tipos de subvenciones a la pesca.
- Es importante distinguir entre las pesquerías y sectores que ya padecen exceso de capacidad y los que podrían sostener una explotación mayor. Los países en desarrollo con zonas de pesca que todavía cuenten con poblaciones de peces poco explotadas deberían quedar exentos de las disciplinas aplicadas a las subvenciones a la pesca que contribuyen al exceso de capacidad, a condición de que se disponga de las políticas de ordenación sostenible necesarias y de que esas exenciones se sometan a exámenes periódicos.
- Deberían permitirse en los países en desarrollo determinados tipos de subvenciones favorables a las flotas que practican la pesca en pequeña escala, costera o artesanal. Las subvenciones por motivos de salud, seguridad, seguridad alimentaria y objetivos ecológicos de las comunidades locales de los países en desarrollo pueden contribuir notablemente al logro de sus objetivos sociales y, en general, al desarrollo sostenible.
- Sería muy útil que los países en desarrollo dispusieran de programas de creación de capacidad, sobre todo en relación con la pesca artesanal. Con excesiva frecuencia las comunidades pesqueras desconocen tanto las prácticas efectivas como los "códigos de conducta" establecidos.
- Una reorientación de las medidas de ayuda financiera que dan pie a la sobreexplotación de las poblaciones de peces en países desarrollados encaminándola a la infraestructura de la pesca de los países en desarrollo, y en particular de los países menos adelantados, podría servir para que éstos explotaran de forma sostenible sus valiosos recursos marinos.
- Los fondos aportados por donantes también han de ser objeto de un control más riguroso para garantizar su canalización apropiada con fines de fomento de la capacidad de ordenación sostenible de la pesca, con inclusión de mejoras en las prácticas pesqueras, la comercialización, la elaboración y los sectores complementarios conexos.

D. OTRAS CUESTIONES RELACIONADAS CON EL COMERCIO

18. La liberalización del comercio puede dar lugar a sobrepesca si los sistemas de ordenación de la pesca vigentes son ineficientes o inefectivos. A este respecto se formularon las siguientes observaciones:

- Se puso de relieve que la cuestión de las subvenciones a la pesca podría generar un ámbito en el que se diesen resultados positivos para todos los sectores (en relación con el comercio, el medio ambiente y el desarrollo).
- Se hizo hincapié en que debía adoptarse un enfoque de todo integrado al evaluar los efectos que tienen en la pesca las actuales políticas de los acuerdos comerciales y pesqueros.
- Hace falta tener presente la repercusión a escala local de la liberalización del comercio en los países en desarrollo y sus productores nacionales, que con frecuencia no están en situación de competir en los mercados internacionales y de entender mejor y reconocer la manera en que afectan a los pescadores el comercio internacional y otros factores macroeconómicos como, por ejemplo, los tipos de cambio. Se puso de relieve que a menudo los exportadores perciben los beneficios de la actividad comercial y no se los trasladan a los pescadores.
- Las mejoras en el acceso de los productos pesqueros elaborados de los países en desarrollo a los mercados de los países desarrollados contribuirían a la conservación de los recursos, al reducirse el deterioro y el desperdicio de los productos pesqueros frescos.
- Aunque los estudios de países concretos encierran gran valor, sigue siendo necesario entenderlos en el plano mundial teniendo en cuenta los distintos niveles de bienestar y desarrollo.
- Se propuso que las cuestiones relacionadas con la ordenación sostenible de la pesca y las subvenciones se examinaran igualmente en el marco de acuerdos multilaterales sobre el medio ambiente, como por ejemplo CITES.

VI. OPCIONES DE PROGRESO

19. Las reformas de las políticas deberían integrar objetivos ambientales, sociales, económicos y comerciales para garantizar la sostenibilidad a largo plazo de recursos pesqueros y ecosistemas marinos completos, operándose simultáneamente una reducción al mínimo de las repercusiones negativas de índole social y económica.

20. La Cuarta Conferencia Ministerial de la OMC celebrada en Doha en noviembre de 2001 dio nuevo impulso al debate en virtud del acuerdo de aclarar y mejorar las disciplinas de la OMC con respecto a las subvenciones a la pesca en el marco de la nueva ronda de negociaciones. Sin embargo, es importante entender que el debate y las negociaciones se beneficiarán de los procesos que tengan lugar en otros foros como la FAO, la OCDE y el PNUMA y de la labor de las organizaciones no gubernamentales y la sociedad civil.

21. Estaba generalizada la opinión de que los talleres y seminarios del PNUMA servían de importante foro para examinar el comercio y las subvenciones y sus repercusiones ambientales, económicas y sociales, al tiempo que facilitaban recomendaciones normativas que, en conjunto, podían contribuir a los debates de ámbito intergubernamental. Se instó al PNUMA a que siguiera llevando a cabo ese tipo de actividad.

22. Sería útil emprender nuevas labores centradas en los vínculos entre el comercio, las subvenciones a la pesca y la sostenibilidad de los recursos pesqueros con miras a orientar los avances hacia una posible reforma de las políticas de la pesca en todo el mundo.

23. Se propuso que funcionarios de la OMC encargados de la administración del Acuerdo SMC se reunieran con economistas especializados en el sector de la pesca e investigadores dedicados al estudio del medio ambiente y las ciencias sociales para examinar, en particular, las dificultades que presentaba la definición de las subvenciones a la pesca. También se propusieron encuentros de ámbito regional a los que acudieran negociadores comerciales para formular posturas en relación con la pesca. Con respecto a los aspectos de la ordenación sostenible de la pesca relacionados con el comercio, comprendidas las subvenciones a la pesca, se destacó la necesidad de llevar a cabo nuevos estudios de países y preparar documentos sobre prácticas idóneas con el fin de evaluar las repercusiones y elaborar conjuntos de medidas políticas.

24. Se propuso que en los futuros estudios dedicados al sector de la pesca se diera prioridad a las subvenciones que se aplican a las poblaciones de peces sujetas a acceso libre, no reglamentadas y/o sobreexplotadas, que se consideran más susceptibles a los efectos negativos de las subvenciones a la pesca y tienen repercusiones evidentes en el comercio y los suministros de recursos, así como en las esferas social y ambiental.

25. En adelante, las labores llevadas a cabo en forma de estudios de países y nuevos análisis tendrán que tener presente la experiencia de las comunidades que dependen de la pesca artesanal, las cuales son en muchos países componentes decisivos de la economía y la cultura locales y han logrado la sostenibilidad. Hay que reconocer con precisión las diferencias entre las subvenciones que tienen repercusiones negativas evidentes en el comercio y la sostenibilidad y las que generan medios de subsistencia locales y tienen probables repercusiones positivas en los planos ambiental y social. Sería útil que se celebrase un foro o taller internacional dedicado a la formulación de una política internacional relativa a la reforma de las subvenciones a la pesca en los países en desarrollo.

VII. OBSERVACIONES A MODO DE CONCLUSIÓN

26. El Presidente explicó que, a pesar de la evidente pertinencia del tema, el PNUMA no tiene la condición de observador en el Consejo General de la OMC ni en el Grupo de Negociación sobre las Normas de la OMC reunido en Sesión Extraordinaria, donde se sostienen las negociaciones acerca de las subvenciones a la pesca. También planteó la cuestión de la financiación suplementaria que será necesaria para que el PNUMA continúe ocupándose de las subvenciones a la pesca.

27. Al concluir la reunión se dio las gracias a todos los participantes y se reconoció con agradecimiento el apoyo financiero aportado por la Packard Foundation y el Grupo Consultivo del Japón para la Exportación de Productos Marinos, que permitió también una participación más amplia de los países en desarrollo en la reunión.
