

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

G/SG/N/10/ARG/1

G/SG/N/11/ARG/1

15 de septiembre de 1997

(97-3650)

Comité de Salvaguardias

Original: español

NOTIFICACIÓN EN VIRTUD DEL APARTADO b) DEL PÁRRAFO 1
DEL ARTÍCULO 12 DEL ACUERDO SOBRE SALVAGUARDIAS
RELATIVA A LA CONSTATAción DE EXISTENCIA DE DAÑO
GRAVE O AMENAZA DE DAÑO GRAVE A CAUSA
DEL AUMENTO DE LAS IMPORTACIONES

ARGENTINA

Se ha recibido de la Misión Permanente de la Argentina la siguiente comunicación, de fecha 1° de septiembre de 1997.

Tengo el agrado de dirigirme a usted a fin de, por su intermedio, notificar al Comité de Salvaguardias, bajo el artículo 12.1 c) del Acuerdo respectivo, la intención de las autoridades argentinas de aplicar una medida de salvaguardia definitiva, en relación a la investigación que sobre el daño a la producción nacional de calzado se ha llevado a cabo en mi país. Cabe destacar que la determinación de daño efectuada por la Comisión Nacional de Comercio Exterior (CNCE), fue notificada a la OMC por nota de fecha 25 de julio de 1997 y está contenida en el documento G/SG/N/8/ARG/1.

Asimismo, adjunto a la presente la notificación de conformidad con la nota 2 a pie de página del artículo 9, de la no aplicación de la medida proyectada a los países en desarrollo, conforme lo dispuesto en el párrafo 1 del artículo 9 del Acuerdo sobre Salvaguardias.

Le recuerdo por otra parte que en la notificación de daño (G/SG/N/8/ARG/1) se ofreció mantener consultas, tanto en Buenos Aires como en Ginebra con los Miembros interesados. Atento que en dicha oportunidad no se registró ninguna solicitud, se reitera la disposición a mantener consultas con las partes que así lo manifiesten, antes de la entrada en vigencia de la medida, tanto sobre la determinación de daño, como respecto de la medida proyectada. A tal efecto, una delegación de representantes argentinos estará disponible en Ginebra entre los días 8 y 10 de septiembre.

I. NOTIFICACIÓN CONFORME AL ARTÍCULO 12.1 c)

1. Pruebas de la existencia de daño grave o amenaza de daño grave a causa del aumento de las importaciones

Las pruebas de la existencia de daño o amenaza de daño grave están contenidas en la determinación de daño que efectuara la Comisión Nacional de Comercio Exterior y que fuera notificada al Comité de Salvaguardias por nota de fecha 25 de julio de 1997 contenida en el documento

G/SG/N/8/ARG/1. En particular los elementos de la sección VI "CONDICIÓN DE LA INDUSTRIA NACIONAL" de dicha comunicación.

Dicha notificación precisa entre otros aspectos, en la sección mencionada, las condiciones de "Producción" (punto 1), "Ventas producción mercado interno" (punto 3), "Existencias" (punto 4), "Costos" (punto 5), "Capacidad instalada" (punto 6), "Nivel de empleo" (punto 7), "Precios internos" (punto 8), "Situación patrimonial y financiera de las empresas" (punto 9).

2. Información sobre el aumento de las importaciones, su tendencia y su relación con la producción nacional

La existencia de daño a la industria nacional fue notificada previamente al Comité de Salvaguardias de la OMC mediante la citada nota de fecha 25 de julio de 1997 contenida en el documento G/SG/N/8/ARG/1.

La Comisión Nacional de Comercio Exterior, organismo competente para efectuar la determinación en cuestión, mediante Acta N° 338 del 12 de junio de 1997, determinó que "el crecimiento de las importaciones causa un daño grave a la industria nacional y que existe una amenaza adicional de daño en ausencia de medidas de salvaguardia".

Esta determinación se basa en distintas conclusiones previas, las que se resumen seguidamente, indicándose en cada ítem la referencia de la sección correspondiente del Acta de la CNCE:

- a) Importaciones: el crecimiento de las importaciones tanto en términos absolutos como en relación con la producción nacional, es del tipo previsto en el Acuerdo sobre Salvaguardias. Existe un crecimiento que tiene capacidad para producir un menoscabo significativo de la rama de producción nacional. Los hechos en que se fundamentó esta conclusión son los siguientes:
 - Las importaciones medidas en valores CIF crecieron un 157 por ciento entre 1991 y 1995, y un 163 por ciento entre 1991 y 1996 (sección VII.1).
 - La cantidad de pares importados creció un 70 por ciento entre 1991 y 1995, y un 52 por ciento entre 1991 y 1996 (sección VII.1).
 - También creció sustancialmente la cuota del mercado interno ocupado por las importaciones. Para todos los tipos de calzado, la participación de las importaciones en el consumo aparente, medida en pesos corrientes aumentó del 10 por ciento en 1991 al 27 por ciento en 1995; la participación medida en número de pares pasó del 12 por ciento en 1991 al 21 por ciento en 1995, registrándose un máximo del 25 por ciento en 1997 (sección VIII.1 y VIII.2).
 - El avance de las importaciones fue mayor en el segmento del calzado deportivo de *performance* que en los demás tipos de calzado (sección VIII.2).
 - Las importaciones, debido a sus menores precios, ejercieron una fuerte presión sobre la industria afectando significativamente sus resultados (sección XIII.1).
 - La experiencia internacional muestra un fuerte crecimiento de las importaciones de calzado y procesos de reestructuración importantes, junto a numerosos casos de utilización de medidas de gobierno restrictivas de las mismas (sección IX).

Por lo tanto, se ha comprobado que existe un crecimiento absoluto de las importaciones entre 1991 y 1995. A ello se agrega que dicho incremento también ha ocurrido en relación con la producción nacional y el mercado interno.

- b) Efectos de las importaciones sobre la producción nacional: el crecimiento de las importaciones causa un daño grave a la industria nacional y existe una amenaza adicional de daño en ausencia de medidas de salvaguardia, de acuerdo a los siguientes hechos comprobados durante la investigación:
- La producción declinó en términos físicos durante el período investigado, tanto la total como la destinada al mercado interno. La caída de producción fue mayor para la muestra de empresas encuestadas que para la estimación realizada de la producción total sobre la base de estadísticas macroeconómicas (sección VI.1).
 - La producción medida a precios corrientes tuvo un comportamiento distinto a la producción en términos físicos, con un crecimiento del 7,7 por ciento entre 1991 y 1995. Ello se debió a que la industria reorientó su producción a productos de mayor valor unitario en respuesta a factores de demanda y de competitividad en el marco de las reglas de juego argentinas impuesta al comercio internacional del calzado (sección VI.1).
 - Esta declinación de la producción fue ocupada por las importaciones fundamentalmente por productos que ingresaron a bajos valores, pues surge de la investigación un crecimiento de consumo aparente medido en pesos corrientes y en pares, con la sola excepción de esta última estimación del año 1995 que cayó fuertemente por causa de la recesión económica (sección XIII.1).
 - La producción destinada al mercado interno disminuyó en mayor proporción que la producción total, pues las exportaciones crecieron significativamente en el período 1991-1995 (sección VI.2 y VI.3).
 - Aun cuando el efecto de los DIEM comenzó en 1994 y se incrementó entre 1995 y 1996, se ha producido un proceso de deterioro de la situación de la industria, habiéndose demostrado reducción del empleo, aumento de existencias y un deterioro de la situación económica y financiera de las empresas (sección VI).

3. Producto afectado

A los fines del estudio del producto la CNCE, identificó un conjunto de tipos de calzado "que tuvieran cierta homogeneidad desde el punto de vista de las condiciones competitivas, es decir, para los cuales existiera dentro de cada grupo una mayor sustituibilidad tanto de oferta como de demanda que entre productos de distintos grupos" (G/SG/N/8/ARG/1, página 10 del Acta N° 338 de la CNCE).

Este organismo era consciente que en un mercado con una gran heterogeneidad de productos, podían existir segmentos de la industria con diferente competitividad con relación a las importaciones.

Así se consideraron cinco (5) grupos, en base al criterio de homogeneidad desde el punto de vista de las condiciones competitivas, para los cuales existiera dentro de cada uno de ellos mayor sustituibilidad, ya fuera por factores de oferta como de demanda.

La CNCE optó por considerar al calzado exclusivo de mujer como una categoría en sí misma. En este caso, tanto productores como importadores reconocieron que este tipo de calzado de vestir presenta una dinámica de mercado propia, muy influenciada por la moda.

Al ser más difusa la línea demarcatoria entre el calzado de vestir de hombre, casual de hombre y unisex, se agrupó a estos tipos de calzado en una única clasificación denominada calzado de hombre y unisex.

Al calzado deportivo se lo dividió en dos grupos: de *performance* y zapatillas no de *performance*.

La quinta y última categoría se denominó "otros", ya que se contempla aquellos tipos de calzado que no están incluidos en los otros grupos.

El análisis realizado ha cubierto las posiciones arancelarias que se detallan a continuación:

6401	CALZADO IMPERMEABLE DE CAUCHO O PLÁSTICO
6401.10.00	Calzado con puntera de metal
6401.91.00	Los demás calzados, que cubran la rodilla
6401.92.00	Los demás calzados, que cubran el tobillo sin cubrir rodilla
6401.99.00	Los demás
6402	CALZADO DE CAUCHO O PLÁSTICO
6402.12.00	De esquí y <i>snowboard</i>
6402.19.00	Los demás (de deporte)
6402.20.00	Calzado con la parte superior de tiras (ojotas)
6402.30.00	Los demás calzados con puntera de metal
6402.91.00	Los demás, que cubran el tobillo
6402.99.00	Los demás
6403	CALZADO CON CAPELLADA DE CUERO
6403.12.00	De esquí y <i>snowboard</i>
6403.19.00	Los demás (de deporte)
6403.20.00	Calzado con piso de cuero natural, y parte superior de tiras
6403.30.00	Calzado con plataforma de madera
6403.40.00	Los demás calzados con puntera de metal
6403.51.00	Los demás calzados que cubran el tobillo, con suela cuero natural
6403.59.00	Los demás, con suela cuero natural
6403.91.00	Los demás calzados que cubran el tobillo, con piso de caucho o plástico
6403.99.00	Los demás, con piso de caucho plástico
6404	CALZADO CON CAPELLADA TEXTIL
6404.11.00	Calzado de deporte con piso de caucho o plástico
6404.19.00	Los demás, con piso de caucho o plástico
6404.20.00	Calzado con piso de cuero
6405	LOS DEMÁS CALZADOS
6405.10	Con la parte superior de cuero
6405.10.10	Con suela de caucho o plástico y capellada cuero regenerado

6405 (Cont.)	LOS DEMÁS CALZADOS (Cont.)
6405.10.20	Con suela y capellada de cuero regenerado
6405.10.90	Los demás
6405.20.00	Con la parte superior de material textil
6405.90.00	Los demás

4. Medida prevista

La medida de salvaguardia a adoptarse consistirá en la fijación de los derechos específicos mínimos que se aplicarán a las posiciones arancelarias cuyo detalle se transcribe a continuación:

Derechos específicos mínimos	
Posición	\$EE.UU. por par
6401.10.00	0,00
6401.91.00	0,00
6401.92.00	2,58
6401.99.00	2,26
6402.12.00	0,00
6402.19.00	7,40
6402.20.00	0,00
6402.30.00	0,00
6402.91.00	7,00
6402.99.00	6,30
6403.12.00	0,00
6403.19.00	12,10
6403.20.00	0,00
6403.30.00	0,00
6403.40.00	14,51
6403.51.00	13,32
6403.59.00	16,09
6403.91.00	10,40
6403.99.00	7,30
6404.11.00	7,00
6404.19.00	2,50
6404.20.00	0,00
6405.10.10	7,30
6405.10.20	7,30
6405.10.90	7,30
6405.20.00*	0,84
6405.90.00	7,30

*Excepto calzado con suela y parte superior de fieltro de lana.

5. Fecha prevista de aplicación de la medida

13 de septiembre de 1997.

6. Duración prevista de la medida

La medida tendrá una vigencia de tres (3) años, contados a partir del día 25 de febrero de 1997, fecha de entrada en vigencia de la medida provisional aplicada por Resolución MEyOSP N° 226/97.

7. (Si se trata de una medida cuya duración exceda de tres años, indicar la fecha prevista del examen que (en virtud de lo dispuesto en el párrafo 4 del artículo 7) ha de realizarse a más tardar al promediar el período de aplicación de la medida, en caso de que se haya fijado ya la fecha de dicho examen).

No corresponde.

8. Plazo previsto para la liberalización progresiva de la medida

Derechos específicos mínimos a la importación de calzado (\$EE.UU. por par)				
Posición arancelaria	Medida de salvaguardia	Cronograma de liberalización		
	13/09/97	1/05/98	16/12/98	1/08/99
6401.10.00	0,00	0,00	0,00	0,00
6401.91.00	0,00	0,00	0,00	0,00
6401.92.00	2,58	2,51	2,44	2,36
6401.99.00	2,26	2,20	2,14	2,07
6402.12.00	0,00	0,00	0,00	0,00
6402.19.00	7,40	7,10	6,40	4,90
6402.20.00	0,00	0,00	0,00	0,00
6402.30.00	0,00	0,00	0,00	0,00
6402.91.00	7,00	6,80	6,40	5,64
6402.99.00	6,30	6,10	5,65	4,45
6403.12.00	0,00	0,00	0,00	0,00
6403.19.00	12,10	11,70	10,60	8,10
6403.20.00	0,00	0,00	0,00	0,00
6403.30.00	0,00	0,00	0,00	0,00
6403.40.00	14,51	14,11	13,71	13,30
6403.51.00	13,32	12,95	12,58	12,21
6403.59.00	16,09	15,64	15,19	14,75
6403.91.00	10,40	10,00	9,15	7,04
6403.99.00	7,30	7,10	6,60	5,39
6404.11.00	7,00	6,80	6,25	4,90
6404.19.00	2,50	2,36	2,14	1,79
6404.20.00	0,00	0,00	0,00	0,00
6405.10.10	7,30	6,91	6,32	5,39
6405.10.20	7,30	6,91	6,32	5,39
6405.10.90	7,30	6,91	6,32	5,39
6405.20.00*	0,84	0,80	0,75	0,68
6405.90.00	7,30	6,91	6,32	5,39

*Excepto calzado con suela y parte superior de fieltro de lana.

II. NOTIFICACIÓN CONFORME AL ARTÍCULO 9.1

1. Medida a adoptarse

La medida de salvaguardia que se adoptará consistirá en la fijación de derechos específicos mínimos que se aplicarán a las posiciones arancelarias cuyo detalle se transcribe a continuación:

Derechos específicos mínimos	
Posición	\$EE.UU. por par
6401.10.00	0,00
6401.91.00	0,00
6401.92.00	2,58
6401.99.00	2,26
6402.12.00	0,00
6402.19.00	7,40
6402.20.00	0,00
6402.30.00	0,00
6402.91.00	7,00
6402.99.00	6,30
6403.12.00	0,00
6403.19.00	12,10
6403.20.00	0,00
6403.30.00	0,00
6403.40.00	14,51
6403.51.00	13,32
6403.59.00	16,09
6403.91.00	10,40
6403.99.00	7,30
6404.11.00	7,00
6404.19.00	2,50
6404.20.00	0,00
6405.10.10	7,30
6405.10.20	7,30
6405.10.90	7,30
6405.20.00*	0,84
6405.90.00	7,30

*Excepto calzado con suela y parte superior de fieltro de lana.

2. Descripción del producto

A los fines del estudio del producto la CNCE, identificó un conjunto de tipos de calzado "que tuvieran cierta homogeneidad desde el punto de vista de las condiciones competitivas, es decir, para los cuales existiera dentro de cada grupo una mayor sustituibilidad tanto de oferta como de demanda que entre productos de distintos grupos".

Ese organismo era consciente que en un mercado con una gran heterogeneidad de productos, podían existir segmentos de la industria con diferente competitividad con relación a las importaciones.

Así se consideraron cinco (5) grupos, en base al criterio de homogeneidad desde el punto de vista de las condiciones competitivas, para los cuales existiera dentro de cada uno de ellos mayor sustituibilidad, ya fuera por factores de oferta como de demanda.

La CNCE optó por considerar al calzado exclusivo de mujer como una categoría en sí misma. En este caso, tanto productores como importadores reconocieron que este tipo de calzado de vestir presenta una dinámica de mercado propia, muy influenciada por la moda.

Al ser más difusa la línea demarcatoria entre el calzado de vestir de hombre, casual de hombre y unisex, se agrupó a estos tipos de calzado en una única clasificación denominada calzado de hombre y unisex.

Al calzado deportivo se lo dividió en dos grupos: de *performance* y zapatillas no de *performance*.

La quinta y última categoría se denominó "otros", ya que se contempla aquellos tipos de calzado que no están incluidos en los otros grupos.

El análisis realizado ha cubierto las posiciones arancelarias que se detallan a continuación:

6401	CALZADO IMPERMEABLE DE CAUCHO O PLÁSTICO
6401.10.00	Calzado con puntera de metal
6401.91.00	Los demás calzados, que cubran la rodilla
6401.92.00	Los demás calzados, que cubran el tobillo sin cubrir rodilla
6401.99.00	Los demás
6402	CALZADO DE CAUCHO O PLÁSTICO
6402.12.00	De esquí y <i>snowboard</i>
6402.19.00	Los demás (de deporte)
6402.20.00	Calzado con la parte superior de tiras (ojotas)
6402.30.00	Los demás calzados con puntera de metal
6402.91.00	Los demás, que cubran el tobillo
6402.99.00	Los demás
6403	CALZADO CON CAPELLADA DE CUERO
6403.12.00	De esquí y <i>snowboard</i>
6403.19.00	Los demás (de deporte)
6403.20.00	Calzado con piso de cuero natural, y parte superior de tiras
6403.30.00	Calzado con plataforma de madera
6403.40.00	Los demás calzados con puntera de metal
6403.51.00	Los demás calzados que cubran el tobillo, con suela cuero natural
6403.59.00	Los demás, con suela cuero natural
6403.91.00	Los demás calzados que cubran el tobillo, con piso de caucho o plástico
6403.99.00	Los demás, con piso de caucho o plástico
6404	CALZADO CON CAPELLADA TEXTIL
6404.11.00	Calzado de deporte con piso de caucho o plástico
6404.19.00	Los demás, con piso de caucho o plástico
6404.20.00	Calzado con piso de cuero

6405	LOS DEMÁS CALZADOS
6405.10	Con la parte superior de cuero
6405.10.10	Con suela de caucho o plástico y capellada cuero regenerado
6405.10.20	Con suela y capellada de cuero regenerado
6405.10.90	Los demás
6405.20.00	Con la parte superior de material textil
6405.90.00	Los demás

3. **Países en desarrollo a los que no se aplica la medida al amparo de lo dispuesto en el párrafo 1 del artículo 9 del Acuerdo sobre Salvaguardias, así como la participación en las importaciones de cada uno de esos países y de todos ellos en conjunto.**

Importaciones originarias de países Miembros de la OMC en desarrollo con participación inferior al 3% del total importado (En pares)		
País de origen	1996	Participación
República de Corea	391.878	2,91
Reino de Tailandia	238.730	1,77
República de Filipinas	133.824	0,99
República de Chile	122.923	0,91
Hong Kong	68.440	0,51
Estados Unidos Mexicanos	6.958	0,05
Macao	4.536	0,03
Federación Malaya	2.138	0,02
República de la India	1.451	0,01
República de Sudáfrica	670	0,00
República de Singapur	325	0,00
República de El Salvador	234	0,00
República de Bolivia	204	0,00
República del Perú	100	0,00
República Árabe de Egipto	81	0,00
Estado de Israel	68	0,00
República de Honduras	48	0,00
República de Colombia	19	0,00
Sri Lanka	7	0,00
TOTAL		7,20