

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

RESTRICTED

WT/GC/M/22

28 de octubre de 1997

(97-4713)

Consejo General
7 de octubre de 1997

ACTA DE LA REUNIÓN

Celebrada en el Centro William Rappard
el 7 de octubre de 1997

Presidente: Sr. C. Lafer (Brasil)

Asuntos tratados: Disposiciones que han de adoptarse para convocar la Reunión de Alto Nivel sobre iniciativas integradas para el fomento del comercio de los países menos adelantados

El Presidente declara abierta la reunión y dice que su finalidad es adoptar una decisión sobre la participación en la próxima Reunión de Alto Nivel sobre el comercio de los países menos adelantados, a fin de que se pueda publicar el aviso de convocatoria de la Reunión. Observa que en el Acuerdo sobre la OMC se encarga al Consejo General que desempeñe las funciones de la Conferencia Ministerial en los intervalos entre las reuniones de ésta, y recuerda el mandato para la Reunión de Alto Nivel dado en la Declaración Ministerial de Singapur, en la que los Ministros de los Miembros de la OMC acordaron "organizar lo antes posible en 1997 una reunión con la UNCTAD y el Centro de Comercio Internacional, con la participación de organismos de ayuda, instituciones financieras multilaterales y países menos adelantados, destinada a fomentar un planteamiento integrado de la asistencia a estos países para potenciar sus oportunidades comerciales" (WT/MIN/(96)/DEC, párrafo 14). En cumplimiento de ese mandato, la Secretaría de la OMC ha tratado de organizar la Reunión de Alto Nivel en colaboración con las secretarías de la UNCTAD y del CCI. Recuerda que en las consultas informales mantenidas por el Consejo General el 11 de julio se apoyó la propuesta del Director General de la OMC y del Secretario General de la UNCTAD de que, a la luz de los distintos reglamentos de ambas organizaciones, lo mejor que se podía hacer con respecto a la participación en la Reunión del Alto Nivel era que la OMC y la UNCTAD invitaran a todos sus Miembros, así como a los gobiernos, organizaciones intergubernamentales y organizaciones no gubernamentales que estuvieran reconocidos como observadores en sus respectivas organizaciones. De ese modo, ninguna de las organizaciones tendría que apartarse de sus reglamentos vigentes. Desde la reunión de julio, el Director General, el Secretario General de la UNCTAD y el propio orador han seguido trabajando en este asunto. Ahora bien, tiene que informar de que no han logrado el apoyo de todos los Miembros de la OMC ni de la UNCTAD para proceder de la forma que habían propuesto. Por consiguiente, dado el mandato encomendado en la Declaración Ministerial de Singapur, una de las posibilidades estudiadas era convocar una Reunión de Alto Nivel de la OMC en la que participaran todos los Miembros de la OMC, todos los gobiernos reconocidos como observadores en la OMC y todos los países menos adelantados, incluidos los que no eran ni Miembros de la OMC ni observadores. En esas circunstancias, el Secretario General de la UNCTAD, aun lamentando que no hubiera sido posible proceder conforme a la propuesta que él mismo y el Director General habían hecho antes de las vacaciones estivales, ha confirmado que la Secretaría de la UNCTAD está dispuesta a seguir participando plena y activamente en la preparación de la Reunión de Alto Nivel, así como en su seguimiento, a través de la función que le corresponde en la aplicación del nuevo Marco Integrado para la Asistencia Técnica a los países menos adelantados.

Sobre la base de lo que ha dicho hasta el momento, el orador propone que el Consejo General, en su calidad de órgano de la OMC al que se ha encargado que desempeñe las funciones de la Conferencia Ministerial de la OMC en los intervalos entre las reuniones de ésta, y tras el mandato encomendado por los Ministros de los Miembros de la OMC en Singapur, invite al Director General de la OMC a que convoque la Reunión de Alto Nivel para el fomento del comercio de los países menos adelantados los días 27 y 28 de octubre en la sede de la OMC. Se invitaría a la Reunión a los Miembros de la OMC y a los gobiernos reconocidos como observador, así como a todos los países menos adelantados. Se deberían cursar invitaciones especiales de participación a las Secretarías de la UNCTAD y del CCI, teniendo en cuenta el papel fundamental que están desempeñando los preparativos de la Reunión de Alto Nivel y la importancia que los Miembros de la OMC, y los países menos adelantados en particular, conceden a la participación plena y activa de la UNCTAD y del CCI en las actividades de asistencia técnica relacionadas con el comercio que se llevarán a cabo con arreglo al Marco Integrado resultante de la Reunión de Alto Nivel. Del mismo modo, se deberían cursar invitaciones al Banco Mundial, el FMI y el PNUD, que, junto con las Secretarías de la OMC, del CCI y de la UNCTAD, participasen directamente en la preparación y el seguimiento de la Reunión de Alto Nivel.

El representante de las Comunidades Europeas dice que su delegación está dispuesta a sumarse a un consenso a favor de la propuesta del Presidente. Ahora bien, lo hace con reticencia y pesar. Al igual que otras muchas delegaciones, la Comunidad es firme y claramente partidaria de una reunión conjunta. La simple idea de un marco integrado entraña, y sin duda requiere, un planteamiento conjunto y coordinado entre los organismos participantes. Los Miembros deben adoptar medidas para lograr que en el seguimiento crucial de la Reunión de Alto Nivel se mantenga de forma plena y eficaz el sentido de identificación y participación de todos los organismos. Sobre esa base, la Comunidad está dispuesta a sumarse al consenso.

La Comunidad propone que se adopten las medidas siguientes: i) habida cuenta de que el Presidente ha confirmado el carácter de la función de la UNCTAD en la preparación inicial de la Reunión y en las actividades de seguimiento ulteriores, la Comunidad, por conducto del Presidente, invita al Secretario General de la UNCTAD a que se encargue de informar a los Miembros de ese organismo sobre los resultados de la Reunión de Alto Nivel, con miras a que no se pierda dinamismo ni sentido del compromiso para adoptar las medidas de aplicación necesarias; ii) la decisión adoptada en esta reunión no debe sentar precedente; se está siguiendo un enfoque propio de la OMC, pero se trata de una reunión *sui generis* y no se debe considerar que las delegaciones se comprometen a seguir el mismo procedimiento en el futuro; iii) la Comunidad invita a la Secretaría de la OMC a que proporcione orientación, de ser posible por escrito, sobre el desarrollo de la reunión, a fin de lograr, en particular, que la función, los cometidos y la presencia de la UNCTAD en la Reunión de Alto Nivel estén a la par con los de la OMC, y iv) la Comunidad invita a la Secretaría a que prepare por escrito unas directrices para el seguimiento de la Reunión de Alto Nivel para conseguir, de nuevo, un enfoque coordinado y "conjunto" de los organismos que participen en la Reunión. El orador espera que, una vez resuelta la cuestión específica de la participación del Taipei Chino, los gobiernos aprovechen las dos o tres semanas restantes para abordar las cuestiones de fondo de modo que se obtengan resultados concretos que beneficien a los países menos adelantados. En definitiva, ese es el objetivo de todos, al que el orador espera que se preste ahora toda la atención que merece.

El representante de Bangladesh recuerda que los países menos adelantados habían pedido que se les concediera tiempo para mantener consultas y dar su opinión sobre la propuesta formulada. Para ellos una reunión conjunta, como en un principio se propuso, habría sido indiscutiblemente preferible. Ahora bien, por una serie de complejas razones, no era posible. Por consiguiente, los países menos adelantados secundarán la propuesta del Presidente y esperan que la Reunión de Alto Nivel sea un éxito. El orador desea reiterar que los países menos adelantados creen que la próxima Reunión reviste una importancia decisiva y están convencidos de que su llamamiento a un apoyo total de todas las partes no será desatendido. Expresa su agradecimiento a todos por sus esfuerzos para lograr una solución

aceptable para todos y espera que la UNCTAD y su Secretario General participen plenamente en los preparativos de la Reunión de Alto Nivel, así como en la propia Reunión.

El Sr. Fortin, Secretario General Adjunto de la UNCTAD, dice que el Secretario General de la UNCTAD respalda plenamente la declaración del Presidente de que la solución propuesta no pone en modo alguno en tela de juicio el hecho de que la secretaría de la UNCTAD seguirá participando de forma plena, activa y visible en la preparación, desarrollo y seguimiento de la Reunión de Alto Nivel. La secretaría de la UNCTAD comparte plenamente la reticencia y el pesar de la Comunidad por el hecho de que la Reunión no pueda ser una reunión intergubernamental conjunta. Ahora bien, se trata de una reunión conjunta por lo que a las secretarías se refiere. La UNCTAD habría deseado que la Reunión fuera, como en un principio se tenía pensado, una reunión de los miembros de ambas organizaciones, y el Secretario General de la UNCTAD ha tratado denodadamente de sugerir formas de conseguirlo. Ahora bien, ha resultado patente que ninguna de esas sugerencias lograría eliminar el principal obstáculo, a saber, que una reunión de las Naciones Unidas sólo puede celebrarse de conformidad con las normas de las Naciones Unidas. Por consiguiente, la UNCTAD ha aceptado con pesar la solución propuesta por el Presidente. No obstante, el orador desea confirmar que la UNCTAD se compromete plenamente a participar en los preparativos, desarrollo y seguimiento de la Reunión. También desea confirmar que la secretaría de la UNCTAD informará a los miembros de esa organización sobre los resultados de la Reunión, con miras a obtener un mandato claro e inequívoco para el seguimiento, que es tan importante como la propia Reunión. La Reunión de Alto Nivel es el principio de un proceso, que debe ser un proceso de cooperación entre las dos organizaciones.

El Presidente declara que ha hablado personalmente en varias ocasiones acerca de este asunto con el Secretario General de la UNCTAD y dice que este último, al igual que el Director General de la OMC, está plenamente decidido a que la Reunión de Alto Nivel y el seguimiento de la misma sean un éxito.

El representante del Pakistán expresa su agradecimiento al Director General y al Secretario General de la UNCTAD por haber encontrado una solución práctica a un problema difícil respetando las decisiones de la Asamblea General de las Naciones Unidas sobre importantes cuestiones políticas. El Pakistán confía en que, con la comprensión de todos los interesados, la Reunión de Alto Nivel tenga éxito, pese a las intrincadas cuestiones de procedimiento a que han tenido que plegarse todos ellos. El Pakistán considera muy positiva la contribución de la UNCTAD a la Reunión y se suma a la Comunidad al decir que la UNCTAD debe participar en el seguimiento de la misma. Ello constituirá un precedente importante, dado que la UNCTAD tiene un papel mucho más amplio en la promoción de los objetivos de comercio y desarrollo que en la asistencia a los países menos adelantados, y el Pakistán espera que se presenten nuevas oportunidades de beneficiarse de la participación de la UNCTAD en la consecución de los objetivos que persiguen los Miembros de la OMC.

El Consejo General toma nota de las declaraciones hechas y acepta la propuesta del Presidente relativa a la organización de la Reunión de Alto Nivel.

El Presidente, refiriéndose a la posible asistencia de organizaciones intergubernamentales y organizaciones no gubernamentales, en calidad de observadores, a la Reunión de Alto Nivel, dice que esta cuestión se debe examinar partiendo de la base de que la Reunión de Alto Nivel es un acontecimiento *sui generis* y de que las recomendaciones que se formulen al respecto se harán en el claro entendimiento de que no sentarán precedentes de ningún tipo en el reglamento de la OMC.

En relación con las organizaciones intergubernamentales, pregunta si los Miembros estarían de acuerdo en que se invitara a asistir a la Reunión de Alto Nivel, caso por caso, en calidad de observadores y sin derecho a intervenir, a una serie de organizaciones intergubernamentales que no están reconocidas actualmente como observadores en la OMC, pero que están contribuyendo a la

preparación de la Reunión o han expresado gran interés por participar en ella en calidad de observadores, dado que entre sus funciones figura la realización o financiación de actividades de asistencia técnica relacionadas con el comercio en los países menos adelantados. En caso de llegarse a un acuerdo al respecto, propondrá que la condición impuesta para admitir a esas organizaciones intergubernamentales, es decir, *la denegación del derecho a intervenir* se ponga en práctica de la misma forma que en la Conferencia Ministerial de Singapur, a saber, que esa condición no aparecerá formalmente en la convocatoria por la que se invitará a esas organizaciones, sino que se incluirá en el acta de esta reunión, y que el Presidente de la Reunión de Alto Nivel no concederá *de facto* el uso de la palabra a esas organizaciones.

En cuanto a las organizaciones no gubernamentales, recuerda que su participación en calidad de observadores y sin derecho a intervenir en las sesiones plenarias de la Reunión de Alto Nivel se había previsto en el marco de una Reunión de Alto Nivel conjunta de la OMC y de la UNCTAD, sobre la base de que el reglamento de la UNCTAD permitía la participación de organizaciones no gubernamentales y de que la OMC había adoptado disposiciones especiales para que tales organizaciones estuvieran presentes en la Conferencia Ministerial de Singapur. Ahora bien, las consultas informales que ha mantenido parecen indicar que, si la OMC convocase la Reunión de Alto Nivel con arreglo únicamente a su reglamento, varias delegaciones vacilarían en aceptar la presencia de organizaciones no gubernamentales en las sesiones plenarias de la Reunión de Alto Nivel. Por otra parte, estima que hay acuerdo en que las organizaciones no gubernamentales podrían participar en las mesas redondas referentes a países que tendrán lugar en la Reunión de Alto Nivel, previa invitación específica a tal efecto del país menos adelantado encargado de organizar la mesa redonda correspondiente a su propio país, así como en las mesas redondas temáticas, previa invitación de los Presidentes de esas mesas redondas.

Sobre esa base, propone que se invite a asistir a la Reunión de Alto Nivel, en calidad de observadores, a las organizaciones intergubernamentales reconocidas como observadores en la OMC y, previa petición, a otras organizaciones intergubernamentales que desempeñen funciones relacionadas con los objetivos de la Reunión de Alto Nivel. Además, las organizaciones no gubernamentales podrían participar en las mesas redondas de la Reunión de Alto Nivel referentes a países, previa invitación del país menos adelantado encargado de organizar las mesas redondas correspondientes a su propio país, así como en las mesas redondas temáticas, previa invitación de los Presidentes de esas mesas redondas.

El Consejo General acepta las propuestas del Presidente sobre la asistencia de las organizaciones intergubernamentales y no gubernamentales a la Reunión de Alto Nivel.