

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

RESTRICTED

G/L/471

3 de septiembre de 2001

(01-4189)

Comité de Obstáculos Técnicos al Comercio

PROBLEMAS QUE ENCUENTRAN LOS PAÍSES EN DESARROLLO EN LO QUE RESPECTA A LAS NORMAS INTERNACIONALES Y LA EVALUACIÓN DE LA CONFORMIDAD

Debates del Comité OTC en el contexto del segundo
examen trienal del Acuerdo OTC

Informe del Presidente

I. INTRODUCCIÓN

1. En la reunión extraordinaria que celebró el 18 de octubre de 2000, el Consejo General remitió a los órganos competentes de la OMC varias cuestiones relativas a la aplicación. Entre éstas, el Consejo General pidió al Comité OTC que "examinara los problemas que encuentran los países en desarrollo tanto en lo que respecta a las normas internacionales como a la evaluación de la conformidad, y estudiara posibles soluciones en el contexto del presente examen trienal".

2. El anterior Presidente del Comité OTC informó al Consejo General en su reunión extraordinaria de diciembre de 2000 del resultado de ese examen (G/L/422). En mi calidad de actual Presidente, deseo seguir informando al Consejo General de cómo se han resuelto las cuestiones relativas a la aplicación remitidas al Comité OTC.

II. RESULTADOS DEL SEGUNDO EXAMEN TRIENAL

3. El Comité OTC concluyó el segundo examen trienal de la aplicación y el funcionamiento del Acuerdo el 10 de noviembre de 2000 (G/TBT/9). Entre otras cosas, examinó los problemas que encuentran los países en desarrollo en lo que respecta a las normas internacionales y la evaluación de la conformidad, y estudió posibles soluciones. Se adoptaron decisiones y recomendaciones pertinentes. A continuación resumo las principales conclusiones del Comité en estas esferas.

4. El Comité observó que las normas, las orientaciones y las recomendaciones internacionales eran elementos importantes del Acuerdo y desempeñaban una importante función en su aplicación. Con el fin de mejorar la calidad de las normas internacionales y garantizar la aplicación efectiva del Acuerdo, adoptó una serie de principios para el establecimiento de normas internacionales. Dichos principios tienen como objetivo garantizar transparencia, apertura, imparcialidad y consenso en los procedimientos; la pertinencia, eficacia y coherencia de las normas internacionales; y que se tengan en cuenta los intereses de los países en desarrollo. La difusión de esos principios alentaría a los diversos órganos internacionales a aclarar y fortalecer sus reglas y procedimientos sobre elaboración de normas, en particular los relacionados con la participación efectiva. El Comité acordó que, en el proceso de elaboración de normas, deberán tenerse en cuenta las dificultades con que se enfrentan los países en desarrollo, especialmente para participar de modo eficaz en la creación de normas. Deberán buscarse métodos tangibles que faciliten la participación de los países en desarrollo en la elaboración de normas internacionales. Son importantes, en este contexto, las disposiciones en materia de

creación de capacidad y asistencia técnica dentro de las instituciones internacionales de normalización.

5. Para contribuir a resolver el problema de la participación, el Comité señaló que convendría asignar prioridad a las actividades internacionales de normalización relativas a productos o materiales de especial interés para los países en desarrollo. Era esencial para los países en desarrollo Miembros que en sus consultas nacionales evaluaran los productos y sectores cuya normalización internacional era de interés prioritario para ellos, a fin de poder asignar apropiadamente sus recursos. Se propuso que las instituciones internacionales de normalización procuraran garantizar una mayor participación de los países en desarrollo en los cargos de presidente o de secretario de los diferentes comités técnicos, incluida, cuando correspondiera, la rotación de estos cargos. Otra solución consistía en facilitar una participación efectiva mediante las tecnologías de la información, por ejemplo utilizando el correo electrónico y la videoconferencia como alternativas a las reuniones tradicionales. Este método podía aportar también soluciones a las limitaciones financieras a que tenían que hacer frente los países en desarrollo para participar en la normalización internacional. Un conocimiento y coordinación crecientes en el ámbito nacional entre las partes interesadas sobre la importancia de las normas internacionales relacionadas con intereses comerciales podía contribuir a aumentar los recursos financieros y humanos de las instituciones nacionales con actividades de normalización y mejorar de este modo su eficacia en el proceso de normalización internacional. La cooperación regional también podía contribuir a la utilización eficaz y eficiente de recursos e influir de forma útil en el proceso de normalización internacional.

6. En cuanto a la evaluación de la conformidad, el Comité destacó que los exportadores de países en desarrollo, y sobre todo las PYME, en algunos casos encuentran en los mercados de exportación requisitos de evaluación de la conformidad difíciles de cumplir. Esto podría deberse a los limitados recursos físicos y técnicos disponibles para proceder a la evaluación de la conformidad en el país, el número insuficiente de laboratorios acreditados a nivel nacional o regional, los elevados costos de la acreditación extranjera y las dificultades jurídicas para conseguirla, la dificultad de establecer instituciones de acreditación reconocidas internacionalmente, la dificultad de participar en los sistemas internacionales de evaluación de la conformidad.

7. El Comité señaló que una serie de instituciones nacionales e internacionales estaban prestando ya asistencia técnica y financiera a países en desarrollo, como formación de evaluadores de la conformidad, conjuntos de formación centrados en la creación de instituciones de acreditación y certificación, formulación de estrategias de calidad destinadas a los encargados de formular políticas y los encargados de efectuar la evaluación de la conformidad, y los sectores industriales, así como la financiación de la participación de los países en desarrollo en las reuniones regionales e internacionales sobre sistemas de evaluación de la conformidad. El Comité señaló además que se estaba trabajando a nivel regional para responder a los diversos motivos comunes de inquietud en lo que hacía a la evaluación de la conformidad, como la puesta en común de recursos para facilitar la acreditación a nivel regional y, por último, a nivel internacional.

8. El Comité señaló que un país necesitaba mucho tiempo para elaborar un sistema nacional de evaluación de la conformidad. Se precisaba posiblemente una infraestructura distinta para las diferentes etapas de desarrollo y para las diferentes necesidades sectoriales. Los países en desarrollo tenían que identificar las prioridades de determinados elementos básicos de la infraestructura nacional de evaluación de la conformidad. La asistencia técnica en esta esfera era un proceso evolutivo, habida cuenta de la necesidad de fomentar los conocimientos y el desarrollo institucional durante un período prolongado. Para construir una estructura de evaluación de la conformidad nacional que pudiera facilitar el reconocimiento de los resultados de la evaluación de la conformidad, era importante sensibilizar y preparar una estrategia nacional para la gestión de la calidad. Podría resultar útil la asistencia para la aplicación de guías y normas internacionales pertinentes a fin de lograr la confianza de los mercados de importación en la competencia de las instituciones de evaluación de la

conformidad, facilitar el acceso a las negociaciones de acuerdos de reconocimiento mutuo y participar en los sistemas internacionales. Este tipo de asistencia técnica podría mejorarse mediante la cooperación regional e internacional.

9. Con el fin de abordar las dificultades que encuentran los países en desarrollo Miembros en la aplicación del Acuerdo, en particular en las esferas de las normas internacionales y la evaluación de la conformidad, el Comité acordó elaborar un programa de cooperación técnica basado en la demanda.

III. SEGUIMIENTO DEL SEGUNDO EXAMEN TRIENAL

10. Desde la conclusión del segundo examen trienal, se han hecho progresos en el esfuerzo del Comité por desarrollar su programa de cooperación técnica. Ha iniciado un ejercicio de recopilación de información y ha empezado a elaborar un estudio destinado a ayudar a los países en desarrollo Miembros a identificar y dar prioridad a sus necesidades específicas en la esfera de los obstáculos técnicos al comercio. Quince Miembros han presentado información sobre las actividades de asistencia técnica que necesitan o que ofrecen. Se ha pedido a la Secretaría que recopile estas comunicaciones y prepare un proyecto de cuestionario para el estudio destinado a ayudar a la identificación de necesidades, y que lo presente a la consideración del Comité en su próxima reunión que se celebrará los días 8 y 9 de octubre de 2001.

11. El Comité continuará desarrollando el programa de cooperación técnica con los siguientes pasos: el examen de las actividades de asistencia técnica llevadas a cabo actualmente por las organizaciones multilaterales, regionales y bilaterales con miras a un desarrollo efectivo y eficaz de los programas de asistencia técnica; la mejora de la cooperación entre los donantes; la reevaluación de las necesidades a la luz de las prioridades convenidas; la identificación de los participantes en la asistencia técnica y consideraciones financieras. El Comité evaluará los progresos realizados en la aplicación del programa en el contexto del tercer examen trienal y reflejará su labor sobre el programa en su informe anual al Consejo General.

12. Además del programa de cooperación técnica, el Comité también ha llevado a cabo otras actividades destinadas a buscar posibles soluciones para los problemas de los países en desarrollo en las esferas de las normas internacionales y la evaluación de la conformidad. En junio se celebró una reunión extraordinaria sobre procedimientos para el intercambio de información, en la cual se financió la participación de 22 expertos de las capitales de países en desarrollo. Una reunión se dedicó a la mejora de la transmisión electrónica de la información, y entre los temas debatidos figuraba el modo en que los medios electrónicos podrían facilitar la participación de los países en desarrollo en la elaboración de normas internacionales. De conformidad con la decisión adoptada en el segundo examen trienal, en las reuniones de marzo y junio se invitó a la ISO, al CODEX, al CCI y a la ONUDI a proporcionar informes actualizados sobre sus actividades y sobre el modo en que tenían previsto garantizar la participación efectiva en ellas de los Miembros, en particular de los países en desarrollo. En dos ocasiones varios países en desarrollo Miembros celebraron consultas con representantes de estas organizaciones acerca de posibles proyectos de asistencia técnica. Se ha invitado a la CEI, la OIML y el Banco Mundial a presentar informes actualizados en la próxima reunión del Comité. Éste también continuó examinando cuestiones relacionadas a la evaluación de la conformidad, tales como los acuerdos de reconocimiento mutuo.
